
共建共享 利民惠民

封帆 钱龙 张吉祥

江苏省泰兴市农业农村局

西宣村地处中国银杏第一镇——江苏省泰兴市宣堡镇西首，村域面积2486亩，全村共有8个村民小组、426户1397人。2018年8月以来，西宣村集中开展环境专项整治，取得了实实在在的效果。环境变美了：拆除违章搭建、破旧房屋、旱厕，清理杂物堆、垃圾堆，新修道路和绿化景观点；经济放活了：多位在外能人回乡创业，投资餐饮娱乐、花卉苗木、特色养殖等产业；干群关系和谐了：广大村民逐步从环境整治的旁观者变成参与者，自发维护环境，村组干部“为民办事、合力攻坚”的工作形象深入人心，领导力、凝聚力、战斗力显著提升。

科学制定“西宣标准”

清理杂物。集中清理田间地头、房前屋后、沟边渠旁老百姓长年废弃不用的杂物堆、秸秆堆，对农具堆、农资堆、柴草堆等生产生活确需的物品，合理选择区域组织码放整齐，做到既不影响观瞻又保留乡土气息。利用家前屋后空闲地栽植冬麦50多亩，村里提供青苗，农户负责管理，收益实行村集体和农户三七分成，既杜绝乱堆乱放，又合理利用土地，促进村集体和农户增收。

治理旱厕。对有室内厕所的，督促自行将旱厕拆除到位；对无室内厕所但能承担相关改造费用的，由该户出具承诺书，待室内厕所建成后自行拆除旱厕；对经济确实困难的，村级组织捐款，以每户800元的标准帮助改造室内厕所，然后再拆除旱厕。考虑到村庄人口分布、区位条件、民情民意等多方面因素，全村保留3户旱厕进行水冲式改造，打造为公共厕所，在方便本村村民的同时，也大大方便了过往行人。

拆违拆破。对侵占公共空间、影响村容村貌的违章搭建、破旧房屋，逐一教育引导，并下达整改通知，责令规定时间内自行拆除；对有合法手续，但影响村容村貌的破旧房屋，动员搬迁至镇集体安置房，按照第三方评估结果予以经济补偿。

“四个一点”筹措资金

发动群众解决一点。广泛发动群众，筹资筹劳，动员本村的木匠、漆匠、泥瓦匠等能工巧匠设计制作篱笆、外立面、特色景观等，美化亮化村庄环境。看到家前屋后环境好了，乡贤能人主动解囊相助，先后捐款20多万元，用于修建公用篮球场和铺设“断头路”。能人刘明不仅拿出5万元无偿支持环境整治，还决定在村头开设羊肉土菜馆，让更多的资源、资金回流乡村。

资源利用节省一点。村民旱厕、破旧房屋拆除后产生的废旧砖头，村委会以每块0.26元的价格进行回购，铺设入户道路、修建简易绿化隔离带，累计使用废旧砖头6万余块。据统计，西宣村利用各类废旧资源，共节省资金30余万元。

申请项目助力一点。充分利用破旧房屋拆除后的闲置土地，实施增减挂钩。同时，申报创建省级森林绿化示范村，推动村庄道路沿线绿化和3处景观节点的建设，通过整合上级项目资金提升村域环境。

镇级奖补配套一点。宣堡镇设立农村环境整治专项奖补资金，按照各村（居）整治成效、资金投入、整治规模、百姓满意

程度等情况，按比例实施奖补。“四个一点”的办法有效推动了环境整治工作的开展，截至目前，村集体环境整治支出仅12万元。

齐心协力推动工作

责任包保，统筹推进。西宣村现职干部共5人，村支书为环境整治第一责任人，其余4名村干部每人分工2个村民小组，分组分片认领任务。整治前，村支书带领村组干部及中心户长一起查看全村环境，细化整治任务，形成问题清单、序时清单和责任清单。整治中，实施销号管理，村组干部白天按照统一部署抓推进，晚上集中开会梳理问题找方法，对思想不通的关键少数，登门入户做好沟通引导，确保无阻工、怠工现象发生。

注重方法，分类指导。农村公共区域的环境整治明确由村集体负责，村民家前屋后、庭院内部的环境则由农户自己负责，对拆除违章搭建、旱厕一律不予经济补偿。对五保、低保和孤残老弱等特殊群体，村委会主动出工出钱帮助开展环境整治，让弱势群体也能拥有舒心的生活环境。

典型带动，氛围促动。充分发挥党员干部模范带头作用，营造了“干部带头、党员示范”的良好氛围。村干部以身作则，率先整治自己及亲属家中违建乱堆问题，争做环境整治“带头人”。动员广大党员积极投身环境整治，设立环境整治党员监督员和党员示范户，挖掘宣传先进典型，强化村民环境卫生意识。

以人为本，群众参与。群众的智慧和力量是无穷的。西宣村充分发挥群众智慧，积极发动群众参与，让百姓事百姓评、百姓议、百姓干，提升村民参与人居环境整治的自觉性、积极性、主动性。村民蔡粉英已80多岁，看到环境整治带来的明显变化后，每天除做好自家庭院卫生外，还带头打扫村头巷尾等公共区域卫生。

实践经验激发动能

西宣村的生动实践为推进农村环境整治提供了经验和启示。一要处理好政府主导与群众主体的关系。群众路线是党的根本工作路线。农村环境整治，始于群众需求，终于群众满意，既要发挥政府的主导作用，更要发挥群众的主体作用。通过听群众说、向群众讲、带群众干、让百姓享，形成全民支持、全民参与的良好氛围。二要把握住展现新貌和留住乡愁的平衡。一方面，农村环境整治，不能局限于扫地、刷墙、清杂草这些常规动作，要找准“顽疾”“痛点”，促使村容村貌焕然一新。另一方面，农村的环境整治还要区别于城市，不能把村庄建成微型城市。要注重农村实际，充分发挥乡土智慧，聘用乡土人才，利用乡土材料，在改善农村环境过程中，处处体现美丽乡村的具体内涵。三要实现好短期突破向长效管理的转变。农村环境改善，没有完成时，只有进行时。要防止“一阵风”，保持农村环境长期向好，制度是关键。实践证明，只有建立健全农村环境整治长效管理机制，才能持续巩固提升整治成效；只有健全政府、村集体、村民等各方共谋、共建、共管、共评、共享的参与机制，动员村民投身美丽家园建设，环境整治工作才能迅速推进、常治常新。